

中國在美國貿易談判中學到了一個寶貴的教訓：借助稀土資源

美國總統川普或許曾讚美最新貿易協定是美國的勝利。但真正讓中國領導人感到欣喜的是，他們步履輕盈。

儘管日前在倫敦達成的協議的全部細節仍處於保密狀態，但該協議似乎在很大程度上恢復了雙方5月份達成的一項早期安排，隨著雙方之間的不信任和緊張關係加劇，該安排迅速惡化。

這次，中國學到了一個重要的教訓：其對美國的影響力，以及如何在未來幾個月利用這種影響力為自己謀利。

香港城市大學中國政治助理教授劉東樹表示：“中國感覺自己的議價能力比最初預期的要強。”近幾個月的貿易摩擦讓北京意識到：“川普並不像他表現得那麼強硬。”

中國官方對最新協議的聲明比川普的聲明要低調得多，川普在社交媒體上用大寫字母寫道，“與中國的協議已經達成”，並描述了美國將如何在維持高關稅的同時獲得中國的稀土礦。

但北京顯然非常清楚外界的關注，也清楚其長期以來呼籲與美國進行「平等對話」的立場如今已改變。華盛頓現在似乎成了渴望談判的一方，據中方稱，正是美方促成了中國領導人習近平與川普的對話，最終促成了倫敦會談。

「擁有五千年治國之道的國家不會屈服於霸凌。他們平等談判。這是唯一的辦法。」中國國家電視台中央電視台英文頻道CGTN的一位新聞主持人總結道。

該協議是雙方於5月達成的停戰協議的“框架”，但遠未達到川普4月對中國和其他國家徵收所謂互惠關稅時所呼籲的那種廣泛的貿易關係重塑。

美國官員日前表示，這項握手協議仍需川普和習近平最終簽署，而關於更廣泛經濟協議的進一步談判將以何種緊迫性進行仍不明朗。該協議似乎也保留了對中國商品徵收高關稅的條款，而北京方面則希望在未來幾個月內改變這一現狀。

上週，中國商務部表示正在加快稀土出口許可證審批程序。同時，國家禁毒委員會將硝唑（一種新型合成鴉片類藥物）和其他十幾種化學物質列入管制藥品清單。川普於2月開始對中國加徵關稅，理由是中國未能阻止非法鴉片類藥物芬太尼流入美國。

中國的籌碼

但中國領導人現在知道，在與美國政府打交道時，他們至少有一張王牌：中國對稀土生產的控制，稀土是一種開採的金屬元素，對從手機到戰鬥機等各種產品都至關重要。

今年4月，川普加大對中國商品的關稅力度後，北京已將其七種礦產列入其軍民兩用出口管制清單。隨後，中國稀土出口大幅下降，威脅到全球各行各業，從電子、國防到能源和汽車。

華盛頓原本以為，5月12日在日內瓦舉行的會談將迅速解決這個問題。會談中，雙方同意減少針鋒相對的關稅，從而避免彼此之間產生損害。但幾週後，美國官員開始對北京採取懲罰措施，包括限制技術銷售，並威脅吊銷中國留學生的美國簽證，理由是中國未能履行出口這些商品的承諾。

美國感受到的迫切感顯而易見，稀土成為習近平與川普對話的重點議題。據美國商務部長霍華德·盧特尼克稱，倫敦會談後，中國同意加快審批向美國公司發貨，而美國將取消「當這些稀土無法供應時」採取的措施。

中國領導層可以從這一事件中吸取的教訓是，首先“通過控制關鍵礦產資源，他們對美國和其他國家擁有真正的影響力；其次，美國對這種影響力的使用非常敏感”，新加坡國立大學東亞研究所兼職教授、前世界銀行中國局局長伯特·霍夫曼說。

他補充說：“日內瓦協議以來的事件也清楚地表明，美國似乎比中國更渴望達成協議。”

分析人士表示，稀土出口審批最初被推遲，可能是因為中國官僚機構正在加快新的出口制度，該制度要求向任何國家出口稀土都必須獲得許可證。即便現在，人們普遍認為北京不太可能將這些產品出口用於軍事用途，也不太可能徹底廢除其出口管制體系。這套工具在美國已經非常成熟，北京近年來一直在不斷改進。

中國江蘇省連雲港市的一個港口，工人運送含有稀土元素的土壤以供出口。既然美國頻繁使用（出口管制），中國也不得不予以反擊。除了稀土金屬，中國現在越來越多其他可以用來刺殺美國企業的“殺手”，北京大學中國經濟研究中心教授姚洋表示。他還補充道，兩國應該就「將出口管制限制在特

定領域」的規則進行談判。

因此，儘管中國經濟仍然容易受到高關稅帶來的經濟痛苦以及被切斷與美國高科技產品的聯繫的現實的影響，但很明顯，中國也有強有力的應對方法。

王牌

當中國政策制定者展望未來與川普政府的談判時，他們可能也會將美國總統本人視為可能對北京有利的不確定因素。

源自華爾街的縮寫「TACO」（川普總是膽怯）已進入中國網路討論。在北京看來，川普因在核心貿易政策上迅速改變策略並稱之為談判策略而贏得的聲譽，可能會為中國帶來迴旋餘地。

尤其如果美國旨在推動更全面地重啟中美經濟關係，情況會更是如此。這可能包括要求美國企業更多地進入中國市場，並與中國簽訂採購協議。

「（川普）改變主意太頻繁了，（這）不利於認真的談判，」中國人民大學國際問題研究所所長王義桅表示。“中國人了解他的心理和特徵……在他任期內已經夠多了——可能沒時間了。”

與此同時，美國總統長期以來一直對習近平表示欽佩，在本月初與習近平通話前的一篇社交媒體帖子中，他用大寫字母形容習近平「非常強硬，而且極難與之達成協議」。倫敦會談結束後，他表示，兩國將“密切合作”，推動中國向美國開放貿易。週一，川普在接受記者採訪時表示，中國加入七國集團（G7）並非「壞主意」。

美國智庫史丹生中心中國計畫主任孫雲表示，“任何能將中國領導人推舉為美國總統同等地位的機會都值得北京熱烈歡迎”，她指出，中國對今年兩國領導人舉行峰會很感興趣。“這事關中國作為大國和習近平作為大國領導人的形象。”

下一步

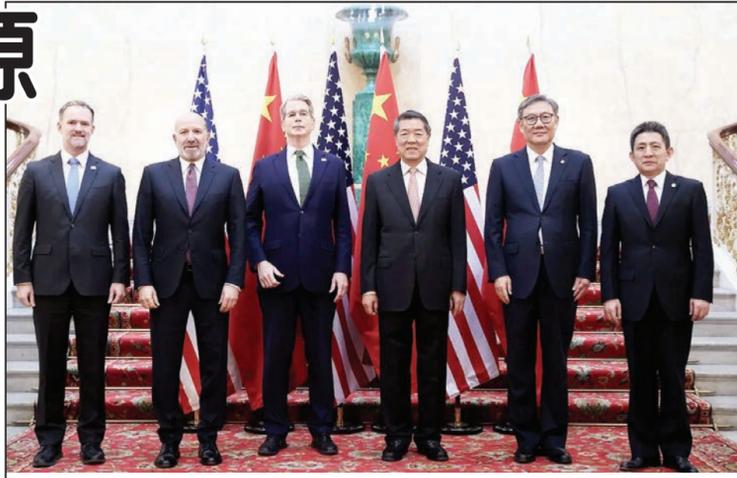
拋開表面看來，中國並不認為目前的談判已經結束。中國強調，最新的談判是更廣泛的持續對話機制的一部分。儘管川普稱談判已“塵埃落定”，但美國長期以來提出的更廣泛的經濟和貿易問題仍未解決。

白宮表示，根據川普的總結，美國對中國商品徵收的關稅仍高達55%左右，這個數字包括先前存在的關稅和川普今年稍早對中國徵收的20%關稅，以報復中國在全球芬太尼貿易中扮演的角色。

相較之下，川普在社群媒體上表示，中國對美國徵收的關稅將設定為10%，但目前尚不清楚這一數字是否僅指自4月以來的關稅，因為北京先前也曾對美國商品徵收關稅，包括對芬太尼關稅的報復。當記者問及此事時，中國官員並未對該協議的定性提出異議。

中國領導人希望進一步降低美國的關稅，並盡其所能減少美國對華高科技出口的障礙。北京本週決定將更多化學物質納入管控清單，這似乎是在向美國表明其在監管新型芬太尼類藥物前體方面正在取得進展。

北京的姚堅表示，中國政策制定者可能仍希望達成一項更廣泛的協議，其中可能「包括關稅、出口管制、市場准入和匯



6月9日，中美貿易談判代表在倫敦會談開始前合影



中國江蘇省連雲港市的一個港口，工人運送含有稀土元素的土壤以供出口



一名男子在中國江西省南城縣一處稀土金屬礦場工作

率」。他說：“中國領導層已經表達了他們的觀點：如果美國挑起爭端，我們將堅決反擊；如果美國想談，我們也準備談。但領導層也明確表示，打仗的目的是為了談判。”(CNN)

習近平和普丁在以伊危機議題上達成一致，向川普發出隱晦的訊息

中國和俄羅斯將自己定位為理性的聲音，呼籲緩和美國正在考慮介入的衝突——這是習近平和弗拉基米爾·普丁在周四的電話中試圖展現的形象。

隨著美國總統川普考慮與以色列聯手攻擊伊朗，中東兩個宿敵之間迅速升級的衝突為北京和莫斯科提供了另一個機會，使它們成為美國力量的替代者。

據克里姆林宮稱，普丁和習近平在通話中強烈譴責以色列的行為，稱其違反了《聯合國憲章》和其他國際法準則。（當然，最令人難以接受的是俄羅斯在與烏克蘭的持續戰爭中也違反了國際法——而北京一直拒絕對此予以譴責。）

在北京的聲明中，習近平的語氣更加謹慎，沒有明確譴責以色列——這與他的外交部長不同，後者在上週與伊朗外長的通話中明確譴責了以色列。

相反，中國領導人敦促交戰各方，“特別是以色列”，盡快停火，以避免局勢進一步升級和地區蔓延。

值得注意的是，習近平在給川普的含蓄訊息中強調，對衝突各方具有特殊影響力的「大國」應該努力「使局勢降溫，而不是相反」。

北京長期以來一直指責華盛頓是中東不穩定和緊張局勢的根源——一些中國學者現在抓住伊朗危機來強調這一觀點。

上海外國語大學中東問題專家劉忠民將最近的緊張局勢歸咎於川普第二任總統任期所造成的不確定性，以及他的中東政策的混亂、機會主義和交易性質。

劉鶴本週在官方媒體上撰文稱：“（川普）嚴重損害了美國中東政策的權威性和可信度，損害了美國在盟友中的領導地位和形象，同時也削弱了美國威脅和威懾地區對手的能力。”

中東又一場「永遠的戰爭」？

一些中國網路評論員指出，川普似乎即將把美國拖入另一場所謂的中東永久戰爭。

川普第二任期伊始，其親信官員曾一再強調，華盛頓需要將重心和資源轉向對抗中國在亞太地區的野心。然而，五個月過去了，烏克蘭和加薩的戰火仍在持續——而川普現在正在權衡美國是否應該介入以伊衝突。

北京無意看到一場可能推翻伊朗政權的全面戰爭。在最高領袖阿亞圖拉·阿里·哈梅內伊的領導下，伊朗已成為中東地區一股強

大的力量，成為制衡美國主導地位的重要力量——與此同時，中國正努力擴大其在該地區外交和經濟影響力。

2023年，北京幫助促成宿敵沙烏地阿拉伯與伊朗之間達成意外和解——這項協議顯示了其成為該地區新權力掮客的野心。

中國長期以來一直透過持續進口伊朗石油和維持在聯合國安理會的席位來支持伊朗。近年來，兩國深化了戰略關係，包括與俄羅斯舉行聯合海軍演習。北京歡迎伊朗加入上海合作組織和金磚國家——這兩個組織由中國和俄羅斯牽頭，旨在挑戰美國主導的世界秩序。

伊朗也是中國「一帶一路」倡議（BRI）的關鍵節點，該倡議旨在推動其全球基礎設施建設和投資。伊朗毗鄰戰略要地瓜達爾港——這是巴基斯坦「一帶一路」倡議的重要前哨，為中國通往印度洋提供了通道——並且毗鄰霍爾木茲海峽——這是中國從波斯灣進口石油的重要咽喉要道。

與俄羅斯一樣，中國也願意成為以色列與伊朗衝突的潛在調解人，將其角色定位為和平調解者和美國領導階層的替代者。

根據中方通報，習近平在與普丁的通話中提出了緩和緊張局勢的四項主要建議，包

括透過對話解決伊朗核問題和保護平民安全。

同時，習近平的外交部長王毅本週忙於與伊朗、以色列、埃及和阿曼外長通電話，進行一系列外交接觸。

然而，北京在實際調解衝突上願意做什麼、能夠做什麼，目前尚不明朗。在以色列對加薩戰爭初期，中國也提出類似的提議，並派遣特使前往該地區推動和談——但這些努力最終沒有任何具體成果。

在中東斡旋和平是一項艱鉅的任務，特別是對於一個在調解曠日持久、棘手的衝突方面缺乏經驗或專業知識的國家而言，而且這個國家還身處一個嚴重分裂的地區，缺乏有意義的政治或安全存在。

而在烏克蘭戰爭這個中國確實擁有重大影響力的衝突中，習近平提供了外交掩護和急需的經濟支持，以幫助維持普丁的戰爭努力，儘管中國繼續將自己塑造成中立的和平調解人。

儘管如此，在美國的全球領導地位受到越來越多的審視，尤其是在全球南方國家眼中，在伊朗衝突中表現出克制的聲音可能已經被視為北京的象徵性勝利。(CNN)