

# 印巴衝突升級：兩國為何要爭奪克什米爾？

擁有核武的印度與巴基斯坦曾因克什米爾問題爆發兩場戰爭以及一場有限衝突。但兩國為何爭奪該地？紛爭又是如何開始的？

## 這場紛爭持續了多久了？

克什米爾位於喜馬拉雅山脈，是一個族群多元的地區，面積約8.6萬平方公里（約22.3萬平方公里），以湖泊、草原和雪山景緻聞名。

早在1947年8月印度與巴基斯坦自英國獨立之前，這個地區就已經是激烈爭奪的熱點。

根據《印度獨立法案》（Indian Independence Act）的劃分計劃，克什米爾可自由選擇加入印度或巴基斯坦。

當時的克什米爾「大君」（Maharaja，馬哈拉賈，印度語君主之意，是當地的管治者）哈里·辛格（Hari Singh）起初希望克什米爾保持獨立，但1947年10月，因應來自巴基斯坦部族的武裝入侵，他決定讓克什米爾加入印度，換取軍事協助。

此舉引發印巴戰爭，印度隨後向聯合國求助。聯合國建議舉行公投，以決定克什米爾的最終歸屬。然而，印巴雙方未能就該地區去軍事化達成共識，公投始終未能舉行。

1949年7月，兩國簽署協議，依照聯合國建議劃定停火線，克什米爾地區自此被劃分為印控與巴控兩部分。

1965年，印巴之間爆發第二次戰爭。其後在1999年，印度與巴基斯坦支持的部隊進行了一場短暫但激烈的衝突。

至此時，兩國已宣告擁有核武。

時至今日，德里與伊斯蘭堡仍各自聲稱擁有整個克什米爾地區主權，但實際上只分別控制部分區域。國際間一般稱這些地區為「印控克什米爾」與「巴控克什米爾」。

## 為何「印控克什米爾」長期動盪不安？

在克什米爾地區，對於其應屬何方的意見強烈且充滿分歧。許多居民不願受印度統治，傾向於追求獨立，或與巴基斯坦合併。

宗教因素亦是一大關鍵：查謨-克什米爾地區逾六成人人口為穆斯林，是印度唯一一個穆斯林佔多數的地區。

過去三十年來，當地持續爆發武裝叛亂反對印度統治，造成數以萬計的人喪生。

印度指責巴基斯坦支持克什米爾分離主義武裝分子煽動局勢動盪，但巴方一再否認。

2019年，印度方面突然改變克什米爾的地位，使局勢進一步惡化。

根據印度憲法第370條，克什米爾歷來享有特殊地位，該地擁有獨立憲法、邦旗，除外交、國防與通訊的範疇外，具高度自治權。

2019年8月5日，莫迪總理領導的印度人民黨（Bharatiya Janata Party, BJP）依照競選承諾，廢除該特殊安排。

此舉引發長達多月的緊張局勢，數千人被拘捕或軟禁，其後當地暴力事件減少。印度政府則強調基建、旅遊與投資改善，證明局勢穩定。

然而，拘捕行動仍持續進行，批評者指出，這種「穩定」是以犧牲公民自由與政治自由為代價換來的。

最新升級的局勢有多嚴重？此前克什米爾武裝分子襲擊事件之後發生了什麼事？

2016年，19名印度士兵在烏里地區遇襲喪生後，印度越過實際控制線（即印度和巴基斯坦之間的實際邊界）發動了「外科手術式打擊」，目標是所謂的武裝分子基地。

2019年2月14日，印度管轄的克什米爾地區發生普爾瓦馬自殺式襲擊，造成超過40名印度準軍事人員喪生，是三十年來針對印度軍方最致命的襲擊，並引發一場大規模衝突。

印度空軍戰鬥機隨後對巴基斯坦進行空襲。

這是自1971年以來，印度首次對巴基斯坦領土發動空襲，巴方則採訪報復性空襲並展開空戰。

2019年的事件徹底粉碎短期內印巴關係緩和的任何希望。

其後，局勢短暫保持相對平靜，直至2025年4月27日，武裝份子印控克什米爾度假小鎮帕哈爾加姆附近襲擊遊客，造成26人死亡，局勢再次急劇惡化。

印度政府迅速採取報復行動，包括關閉主要邊境口岸，暫停與巴基斯坦長達65年的水資源共享協議，驅逐外交人員，停發絕大多數簽證並要求巴國公民於幾日內離境。

印度亦效法巴基斯坦的舉措，禁止對方的軍用與民用飛機進入其自家國土領空。

巴基斯坦亦作出反制，包括暫停簽證，宣



印度對巴基斯坦發動空襲 巴方稱已造成26人死亡

布中止1972年與印度簽訂的和平協議。

隨後雙方邊境爆發零星交火。

至2025年5月7日，印度空襲巴基斯坦與巴控克什米爾多個據點。

自2019年以來，衝突升級的門檻明顯改變，跨境與空襲行動已成為印度的新常態，引發巴基斯坦報復，令本已高度緊張的局勢進一步惡化。

克什米爾目前仍是全球軍事化最嚴重的地區之一。

儘管美國與國際社會持續呼籲雙方克制並降溫，但尚不清楚這些呼籲是否奏效。

## 和平前景如何？

印度與巴基斯坦確實在2003年達成停火協議，為多年來在實際控制線（即克什米爾地區的事實分界線）上的流血衝突劃下暫時句號。

巴基斯坦承諾停止資助當地的武裝分子，而印度則向放棄武裝鬥爭者提出特赦方案。



2014年，印度莫迪（Narendra Modi）上台，展現對巴基斯坦採取強硬立場的決心，同時亦表現出有意展開和平對話。

時任巴基斯坦總理納瓦茲·謝里夫（Nawaz Sharif）更親赴德里出席莫迪的就職典禮。

但一年後，印度指責巴基斯坦組織對其位於北部旁遮普邦帕坦科特（Pathankot）的空軍基地發動攻擊。

莫迪也取消了原定於2017年訪問巴基斯坦首都伊斯蘭堡參加地區峰會的計畫。

自那以後，這兩個鄰國之間的談判一直沒有任何進展。（BBC）

# 印巴局勢為何升溫？印度空襲哪些地區？還有什麼行動？

在印控克什米爾發生致命襲擊事件兩週後，印度對巴基斯坦及巴控克什米爾（Kashmir，喀什米爾）的多個目標發動空襲。

印度國防部表示，這次名為「辛多爾行動」（Operation Sindoor）的打擊行動，旨在追究4月22日襲擊事件的責任。該事件造成25名印度人及一名尼泊爾人死亡。

巴基斯坦否認與該次襲擊有任何關聯，並譴責印度的行動是「無故挑釁」。巴基斯坦總理夏巴茲·謝里夫（Shehbaz Sharif）表示，這種「令人髮指的侵略行為」不會不受懲罰。

印巴之間究竟發生了甚麼事？印巴局勢為何升溫至此？

## 印度襲擊了哪些地方？

德里在5月7日清晨表示，印度針對巴控克什米爾及巴基斯坦境內共九個地點發動空襲。

印度稱這些地點為「恐怖主義基礎設施」，是策劃和指揮襲擊的場所。

印度強調，行動並未針對任何巴基斯坦軍事設施，並稱其「行動具有針對性、經過衡量，不具升級性質」。

巴基斯坦則表示，有三個地區遭到襲擊，分別是巴控克什米爾的穆扎法拉巴德（Muzaffarabad）與科特利（Kotli），以及旁遮普省（Punjab）的巴哈瓦爾布爾（Bahawalpur）。

巴基斯坦國防部長阿西夫（Khawaja Asif）對GeoTV表示，印度襲擊的是平民地區，並稱所謂打擊「恐怖分子營地」的說法不實。

巴基斯坦軍方發言人艾哈邁德·謝里夫（Ahmed Sharif）其後向BBC表示，襲擊造成七人死亡，包括兩名兒童。

## 印度為何發動這次攻擊？

空襲發生前，印度與巴基斯坦這兩個擁有核武國家之間的

緊張局勢已升溫數週，起因是印控克什米爾著名旅遊勝地帕哈爾加姆（Pahalgam）發生槍擊事件。

4月22日，一群武裝分子發動襲擊，造成26人死亡。倖存者表示，襲擊者專門針對印度教男子。

這是該地區20年來最嚴重的平民襲擊事件，引發印度國內強烈憤怒。

印度總理莫迪（Narendra Modi）表示，當局將「追捕嫌犯至天涯海角」，並稱策劃及實施襲擊者「將受到難以想像的懲罰」。

不過，印度尚未點名任何特定組織為帕哈爾加姆襲擊案的幕後主使，襲擊者身份仍不明確。

但印度警方聲稱其中兩名襲擊者為巴基斯坦籍，並指控巴基斯坦支援武裝分子；惟巴基斯坦否認指控，重申與4月22日襲擊事件毫無關係。

在事件發生後的兩週內，兩國互相採取報復措施，包括驅逐外交人員、暫停簽證及關閉邊境口岸。

許多人預期局勢可能升級為跨境打擊，正如2019年普爾瓦馬（Pulwama）襲擊事件造成40名印度準軍事人員喪生，其後印度對巴基斯坦進行空襲。

## 克什米爾為何成為印巴之間的爆發點？

克什米爾地區自1947年印度與巴基斯坦從英國獨立並分治以來，一直由兩國分別部分管治，但雙方均聲稱擁有該地區全部主權。

兩國曾為克什米爾爆發過兩場戰爭。但近年來，令兩國多次瀕臨衝突邊緣的，更多是由武裝分子發動的襲擊。自1989年起，印控克什米爾爆發反抗印度統治的武裝叛亂，武裝分子針對安全部隊與平民進行襲擊。

這是自2019年印度撤銷賦予克什米爾地區半自治地位的憲法第370條以來，首次發生針對平民的大規模襲擊。

該決定生效後，當地曾爆發抗議活動，但武裝活動有所減弱，大量旅客湧入該地區。

2016年，烏里（Uri）襲擊造成19名印度士兵死亡，印度其後對越過「控制線」（印巴實際控制線）向武裝分子基地發動「外科手術式打擊」。

2019年，普爾瓦馬襲擊導致40名印度準軍事人員喪生，印度隨後對巴基斯坦境內巴拉科特（Balakot）地區展開空襲，這是自1971年以來首次進入巴基斯坦本土的軍事行動，雙方其後互相進行報復性空襲，並爆發空戰。

雖然當時未引發全面衝突，但國際社會對局勢升級的潛在風險保持高度警惕。多國及外交人士已介入調停，防止事態惡化。

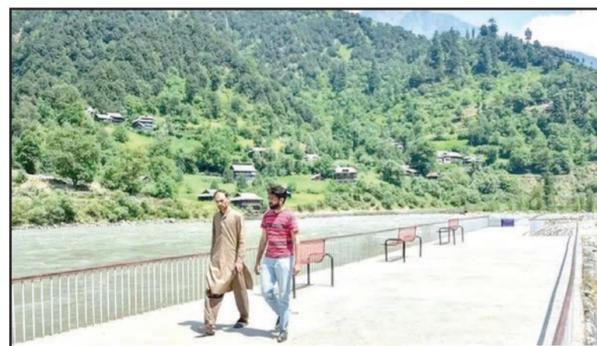
聯合國秘書長古特雷斯（Antonio Guterres）呼籲雙方「保持最大克制」，美國總統特朗普則表示，希望衝突能「盡快結束」。

## 空襲以外的行動——「中止水資源」

在發動空襲之前，印度更宣佈將停止其水資源流向國際邊界以外。

「印度的水將為印度所用，為印度的利益而保存，為印度的發展而運用，」印度總理莫迪周二表示。

雖然他未有明確提及巴基斯坦，但這番言論是在印度於約



克什米爾因其翠綠的田野和起伏的山景，而被人稱為印度的瑞士



印度軍隊在克什米爾達爾湖（Dal Lake）巡邏

兩週前中止一項長達65年的印巴水資源共享條約之後發表的。

有數條河流自印度流入巴基斯坦，為當地約八成農田提供關鍵水源。巴基斯坦領導人早前曾警告，任何阻止水流的行動「都將被視為戰爭行為」。

1960年簽訂的《印度河水協定》（Indus Waters Treaty，印度河水條約）規範印巴兩國在印度河流域中六條河流的水資源共享，曾經歷兩次印巴戰爭仍得以維持，被視為跨境水資源管理的典範。

莫迪此次中止條約，是針對克什米爾襲擊事件中26名平民遇害後，對巴基斯坦採取的一系列反制措施之一。

莫迪並未詳細說明印度將如何運用多出的水資源。專家指出，印度需要興建更多水壩、水庫及人工湖來儲水，但這些基礎設施建設需時。

事件升溫促使美國再度呼籲克制。

美國國務院發言人塔米·布魯斯（Tammy Bruce）於周二下午對記者表示，「我們持續敦促巴基斯坦與印度朝負責任的方向努力，尋求維持南亞長遠和平與區域穩定的解決方案。（BBC）」

## 【小百科】

喀什米爾是介於青藏高原西端與南亞次大陸最北端交接的一個地區。19世紀中期之前，「喀什米爾」一詞僅指代喜馬拉雅山脈和比爾本賈爾嶺之間的河谷地，而今日則泛指由印度控制的查謨和喀什米爾（細分為查謨、喀什米爾）和拉達克、由巴基斯坦控制的阿扎德喀什米爾和吉爾吉特-巴爾蒂斯坦，以及由中華人民共和國控制的阿克賽欽和喀喇崑崙崑崙走廊。

1世紀上半葉，喀什米爾地區為劍浮沙的重要據點，後發展為佛教中心。9世紀喀什米爾濕婆教由此興起。1339年，沙阿米爾建立斯瓦特王朝，成為喀什米爾地區的首位穆斯林統治者。在此後的五個世紀內，穆斯林君主繼續控制這一地區，包括蒙兀兒帝國（1586—1751）和阿富汗杜蘭尼王朝（1751—1820）。

1820年蘭季德·辛格統領的錫克帝國吞併了喀什米爾。1846年錫克帝國在第一次英錫戰爭中戰敗，英國占領這一地區並根據《阿姆利則和約》將其出售給查謨拉者古拉卜·辛格。古拉卜及其後代在英國主導之下統治英屬印度土邦，直至1947年喀什米爾成為一主權爭議地區。今分別由印度、巴基斯坦和中華人民共和國三方控制[1][2]，由印巴之間的控制線和中印之間的實際控制線分割。